



Chronique commerciale américaine

Bulletin d'information, 15 septembre 2010

CONTENU

Politique commerciale américaine

La manipulation du renminbi n'est pas une subvention à l'exportation.....1

Relations commerciales

Après la guerre, la paix par le commerce?.....3

Commerce international

Contraction importante du déficit commercial en juillet3

Études économiques et articles connexes5

Politique commerciale américaine

La manipulation du renminbi n'est pas une subvention à l'exportation

Dans une décision fort attendue, le département du Commerce a refusé le 31 août dernier de reconnaître la manipulation de la devise chinoise, le renminbi (RMB), comme une subvention à l'exportation. L'assistant-secrétaire au Commerce, Ronald Lorentzen, a expliqué que selon les lois américaines, tout comme les règles de l'OMC d'ailleurs, pour qu'elle puisse être reconnue comme préjudiciable, une subvention devait s'appliquer spécifiquement à une seule industrie. La manipulation du RMB ne satisfait pas ce critère.

Rappelons que le département avait accepté le 31 mars 2010 de recevoir deux plaintes dans le cadre d'une enquête sur l'imposition de tarifs compensatoires (*countervailing duty (CVD) investigation*), en provenance respectivement de l'industrie de la fabrication de carton plat et d'un groupe d'industries qui fabrique des pièces d'aluminium moulées.¹ La *U.S. International Trade Commission (USITC)* a ensuite jugé recevables ces plaintes au mois de mai. Dans leurs requêtes, les entreprises américaines avaient explicitement identifié la manipulation du RMB comme une mesure de soutien gouvernemental à l'industrie chinoise concurrente, ce qui engendrait selon elles des distorsions de marché importantes. Dans une décision préliminaire qui reste à être confirmée par l'USITC, les arbitres du département du Commerce ont jugé que l'industrie de fabrication de pièces d'aluminium moulées chinoise était bel et bien indument subventionnée, mais ont refusé de reconnaître la manipulation potentielle de la devise chinoise comme une subvention spécifique. L'Administration confirme ainsi sa position. Elle n'utilisera pas de représailles commerciales pour presser Pékin à réformer son système de contrôle des changes. Les plaintes étaient soutenues par de nombreuses associations syndicales et patronales de l'industrie manufacturière. Une décision en leur faveur aurait pu ouvrir la voie à une multitude de plaintes similaires et à une escalade de sanctions commerciales contre la Chine.



Ass. secrétaire au
Commerce
Ronald Lorentzen

¹ Pour une présentation détaillée du cas et de ses implications politiques, consultez la *Chronique commerciale américaine* du 28 avril 2010.



Chronique commerciale américaine

Bulletin d'information, 15 septembre 2010

Néanmoins, les entreprises exportatrices de pièces d'aluminium moulées chinoises se sont vues imposer des tarifs importants sur leurs produits allant de 6,18 % à 137,65 %. En fait, seulement deux groupes d'entreprises chinoises ont participé à l'enquête. Elles se sont vues imposer des tarifs de 6 % et 10 % sur leurs produits. Toutes les autres entreprises se sont vues imposer le tarif maximal de 137,65 %. La valeur des importations de pièces d'aluminium moulées en provenance de Chine s'est élevée à près de 514 millions de \$ É-U en 2009, en hausse de 90 % depuis 2007. Ces produits sont essentiellement utilisés dans la fabrication de cadres de portes et fenêtres et dans l'industrie automobile.

« [...] Le département a décidé de ne pas enquêter sur les allégations selon lesquelles la sous-évaluation alléguée de la devise chinoise, le RMB ou yuan, représente une subvention devant être compensée par l'imposition de tarifs, parce que les plaignants [ont été incapable de prouver] que les bénéficiaires associés au régime de change chinois sont spécifiques à l'entreprise ou à l'industrie visée par la plainte. »

– Donald Lorentzen, 31 août 2010.

l'annonce, en juin, d'une correction de la valeur de sa devise par Pékin, le RMB s'est apprécié de moins de 1 % et la banque centrale de Chine soutient toujours officiellement que le RMB n'est pas sous-évalué. À moins d'un changement de cap soudain de l'Administration américaine, une action législative apparaît comme le dernier recours des tenants d'une action plus musclée envers la Chine dans cette affaire.

Pour consulter la fiche de renseignements du département du Commerce sur la décision rendue dans l'enquête sur l'imposition de tarifs compensatoires envers l'industrie de fabrication de pièces d'aluminium moulées chinoise, voir : ITA <http://ia.ita.doc.gov/download/factsheets/factsheet-prc-alum-ext-cvd-prelim-20100831.pdf>

Sources : International Trade Administration, « Preliminary Commerce Investigation Finds Chinese Aluminum Imports Unfairly Subsidized », *Press Releases*, 31 août 2010, en ligne : ITA <http://trade.gov/press/press-releases/2010/preliminary-commerce-investigation-finds-chinese-aluminum-imports-unfairly-subsidized-083110.asp>
Howard Schneider, « U.S. Trade Decision Avoids Clash over China's Currency », *Washington Post*, 1^{er} septembre 2010, en ligne : *Washington Post* <http://www.washingtonpost.com/wp-dyn/content/article/2010/08/31/AR2010083106226.html>



Chronique commerciale américaine

Bulletin d'information, 15 septembre 2010

Relations commerciales

Après la guerre, la paix par le commerce?

Le département du Commerce va mener une mission commerciale en Iraq en octobre prochain. De façon symbolique, l'annonce en a été faite par le sous-secrétaire Francisco Sanchez le 1^{er} septembre dernier, au lendemain de l'annonce du retrait des troupes du pays par le président Barack Obama. Quinze entreprises, pour la plupart des géants de l'industrie américaine comme General Electric ou Boeing, spécialisées dans les infrastructures, les transports ou l'extraction pétrolière et gazière, participeront à la mission. Elles établiront des liens avec des représentants des secteurs privé et public locaux afin de s'implanter dans le pays et de potentiellement mettre la main sur une partie des quelques 80 milliards de \$ É-U budgétés par le gouvernement iraquien en projets de construction d'immeubles, d'autoroutes, de chemins de fer, d'infrastructures de télécommunications et autres cette année.

Malgré l'optimisme des porte-parole de l'Administration américaine, le pari reste de taille pour toute entreprise qui désire faire affaire en Iraq. L'instabilité politique est telle que le parlement n'a toujours pas réussi à former de gouvernement depuis mars dernier. La corruption y est notoire. La Banque mondiale a classé le pays 153^e sur 183 dans son indice de compétitivité en 2009. Le retrait annoncé des troupes pourrait d'ailleurs accroître l'insécurité dans le pays. Bien que les actes de dissidence violents recensés soient en forte baisse depuis 2006, les rencontres entre les représentants des entreprises américaines et iraqiennes auront lieu dans un hôtel de luxe ultrasécurisé du centre-ville. Les États-Unis, qui occupent militairement l'Iraq depuis 2003, sont le troisième partenaire commercial du pays après la Syrie et la Turquie. Sans surprise, la principale importation américaine en provenance d'Iraq reste le pétrole. Les États-Unis y exportent principalement des équipements de transport, de forage et de télécommunications.



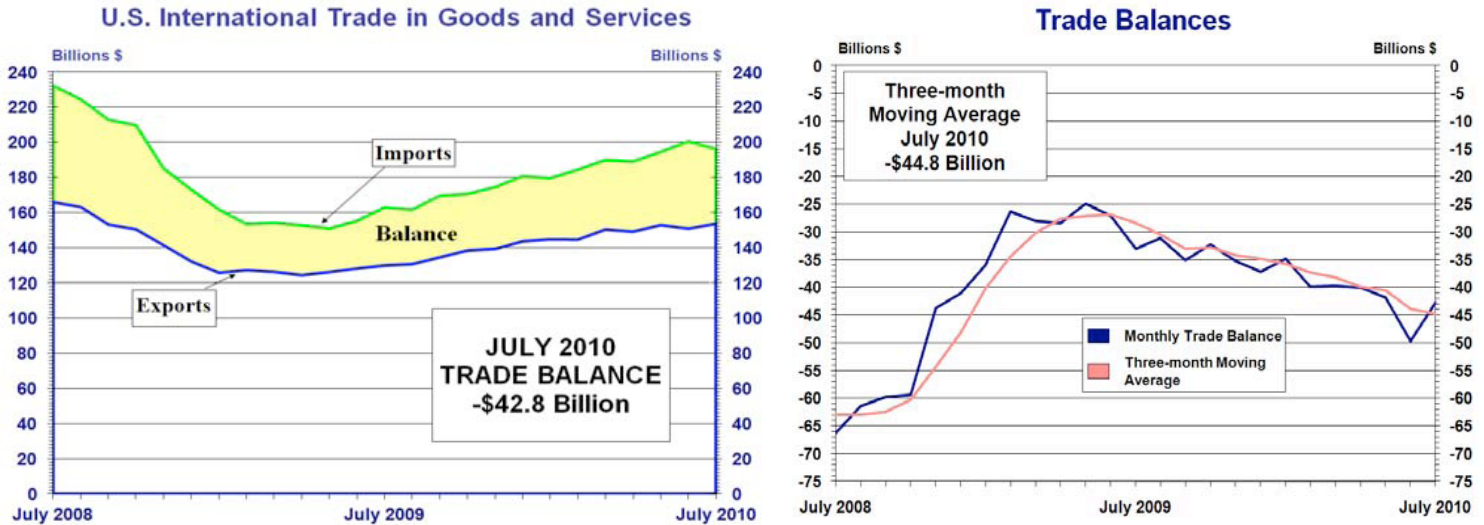
Ass. secrétaire au
Commerce
Francisco Sanchez

Sources : International Trade Administration, « U.S. Under Secretary of Commerce to Lead Historic Trade Mission to Iraq », *Press releases*, 1^{er} septembre 2010, en ligne : ITA <http://trade.gov/press/press-releases/2010/us-under-secretary-of-commerce-to-lead-historic-trade-mission-to-iraq-090110.asp> Doug Palmer, « U.S. Touts Iraq Trade Mission as War Mission Wanes », *Reuters*, 1^{er} septembre 2010, en ligne : Reuters <http://www.reuters.com/article/idUSTRE6806Y420100901?feedType=RSS&feedName=everything&virtualBrandChannel=11563>

Commerce international

Le dernier rapport mensuel sur le commerce international de biens et services, publié par le *US Census Bureau* et le *US Bureau of Economic Analysis*, relève une contraction importante du déficit commercial en juillet. Le déficit s'est établi à 42,8 milliards de \$ É-U, alors qu'il s'élevait à 47,3 milliards de \$ É-U en juin, ce qui représente une diminution de 14 %. Durant cette période, la valeur des exportations a crû de 1,8 %, pour s'élever à 153,3 milliards de \$ É-U, alors que celle des importations a décré de 2,1 % pour totaliser 196,7 milliards de \$ É-U. s'agit de la plus importante diminution du déficit commercial depuis la reprise au printemps 2009. Bien que le secrétaire au Commerce, Gary Locke, se soit réjoui de la nouvelle, qui laisse deviner une croissance plus soutenue au troisième trimestre, la tendance générale reste à l'accroissement du déficit commercial. Il a cru de 9,7 milliards de \$ É-U entre juillet 2009 et juillet 2010. La reprise mondiale a certes permis à la valeur totale des exportations américaines de croître de 23,7 milliards de \$ É-U, soit une hausse de 18,3 % sur un an, mais la valeur des importations a crû plus rapidement, de 33,4 milliards de \$ É-U, soit une hausse de 20,5 % pour la même période.

Balance commerciale Juillet 2008 à juillet 2010 (en milliards de \$ É-U)



La balance commerciale avec la Chine continue de représenter plus de 60 % du déficit commercial mensuel des États-Unis. La valeur des importations en provenance de Chine a été supérieure de 25,9 milliards de \$ É-U à celle des exportations en juillet. Bien que cela représente une contraction de 1 % du déficit comparativement à juin, le premier recul mensuel depuis octobre 2008, la tendance générale reste à l'augmentation du déficit; celui-ci a déjà crû de 18 % durant les sept premiers mois de 2010 comparativement à la même période l'an dernier. Le maintien de cette tendance devrait donner de l'eau au moulin des tenants d'une action diplomatique plus musclée envers la Chine.

Sources : Department of Commerce, « U.S. International Trade in Goods and Services, July 2010 », *US Census Bureau US Bureau of Economic Analysis News*, 9 septembre 2010, en ligne : BEA, <http://www.bea.gov/newsreleases/international/trade/2010/pdf/trad0710.pdf> Gary Locke, « Statement from Commerce Secretary Gary Locke on July 2010 U.S. International Trade in Goods and Services », *Press Release*, 9 septembre 2010, en ligne : Department of Commerce <http://www.commerce.gov/news/press-releases/2010/09/09/statement-commerce-secretary-gary-locke-july-2010-us-international-tr> Lucia Mutikani and Doug Palmer, « U.S. data shows economic recovery still on track », *Reuters*, 9 septembre 2010, en ligne : Reuters <http://in.reuters.com/article/idINIndia-51390620100909?feedType=RSS&feedName=everything&virtualBrandChannel=11709>



Chronique commerciale américaine

Bulletin d'information, 15 septembre 2010

Études économiques et articles connexes

Cette semaine dans l'actualité

« WTO Suspends Retaliation Process on US Zeroing-EU », *Reuters*, 8 septembre 2010, en ligne : Reuters <http://www.reuters.com/article/idUSBRU01098620100908>

AFP, « EU Suspends WTO Dumping Sanction Bid against US », *Yahoo News*, 8 septembre 2010, en ligne : Yahoo http://news.yahoo.com/s/afp/20100908/bs_afp/wtotradedisputedumpinguseu

Andrew Stiles, « Dems Ready to Push China this Fall », *The Hill*, 6 août 2010, en ligne : The Hill <http://thehill.com/business-a-lobbying/112967-dems-ready-to-push-china-on-currency-manipulation>

Aya Takada, « Japan Stance 'Unchanged' on U.S. Beef Imports for Talks, Ministry Says », *Bloomberg*, 10 septembre 2010, en ligne : Bloomberg <http://www.bloomberg.com/news/2010-09-10/japan-stance-unchanged-on-u-s-beef-imports-for-talks-ministry-says.html>

David Caploe, « East Asia Free Trade Area: Giant of the Future ??? », *Economy Watch*, 25 août 2010, en ligne : Economy Watch <http://www.economywatch.com/economy-business-and-finance-news/east-asia-free-trade-area-giant-of-the-future-25-08.html>

Doug Palmer, « U.S. Turns down China Currency Probes in Two Cases », *Reuters*, 31 août 2010, en ligne : Reuters <http://www.reuters.com/article/idUSTRE67U4YC20100831?feedType=RSS&feedName=everything&virtualBrandChannel=11563>

Hans Nichols et Gopal Ratnam, « Obama Wins Praise for Export Controls Overhaul », *Bloomberg Businessweek*, 9 septembre 2010, en ligne : Bloomberg http://www.businessweek.com/magazine/content/10_38/b4195031435986.htm?chan=magazine+channel+news+-+politics+%2B+policy

Michael Stumo, « Administration Fails on Currency: Aluminum Case », *Coalition for a Prosperous America*, 1^{er} septembre 2010, en ligne : Trade Reform <http://www.tradereform.org/2010/09/administration-fails-on-currency-aluminum-case/>

Monika Ermert, « Treaty Negotiators Turn To "ACTA Lite" In Hopes Of Closure », *Intellectual Property Watch*, 8 septembre 2010, en ligne : Intellectual Property Watch <http://www.ip-watch.org/weblog/2010/09/08/treaty-negotiators-turn-to-%E2%80%9Cacta-lite%E2%80%9D-in-hopes-of-closure/>

Sarah Edelman, « California Says NO to More Job-Killing FTAs », *Eyes On Trade*, 7 septembre 2010, en ligne : Eyes On Trade <http://citizen.typepad.com/>

Études économiques et commerciales : Nous avons inclus deux notes de recherche du *Peterson Institute* parues cet été, l'une sur l'agenda sur les changements climatiques de l'ALENA et l'autre sur le lien entre la sous-évaluation du renminbi et le déficit commercial américain. Pour nos lecteurs qui désirent approfondir la question de la méthode « réduction à zéro », nous avons inclus une étude de la Banque mondiale sur le sujet. Notons finalement une étude détaillée du GAO sur la gestion des ressources attribuées à la promotion des exportations au sein de l'ITA.

Government Accountability Office, *Export Promotion: Increases in Commercial Service Workforce Should Be Better Planned*, GAO-10-874 31 août 2010, en ligne : <http://www.gao.gov/new.items/d10874.pdf>



Chronique commerciale américaine

Bulletin d'information, 15 septembre 2010

Chad P. Bown et Thomas J. Prusa, *U.S. Antidumping Much Ado about Zeroing*, Banque mondiale, Policy Research Working Paper 5352, juillet 2010, en ligne : Banque mondiale http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/IW3P/IB/2010/06/29/000158349_20100629082856/Rendered/PDF/WPS5352.pdf

Jeffrey J. Schott et Meera Fickling, « Revisiting the NAFTA Agenda on Climate Change », *EI Policy Brief* 10-19, juillet 2010, en ligne : Peterson Institute for International Economics <http://www.iie.com/publications/interstitial.cfm?ResearchID=1628>

William R. Cline, « Renminbi Undervaluation, China's Surplus, and the US Trade Deficit », *EI Policy Brief* 10-20, août 2010, en ligne : Peterson Institute for International Economics <http://www.iie.com/publications/interstitial.cfm?ResearchID=1636>

Chronique commerciale américaine

Ce bulletin est réalisé par le Centre d'études sur l'intégration et la mondialisation

Direction scientifique : Christian Deblock

Recherche et rédaction : David Dagenais

Pour nous joindre : +1 (514) 987-3000 #3910 - <http://www.ceim.uqam.ca> - ceim@uqam.ca



Abonnez-vous à la liste de diffusion et au fil RSS du bulletin!